

Số: 372/KLTT-STN&MT

Hà Nam, ngày 11 tháng 3 năm 2021

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn huyện Lý Nhân

Thực hiện Quyết định số 259/QĐ-STN&MT ngày 19/8/2020 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về thanh tra việc quản lý, sử dụng đất lúa tại UBND huyện Lý Nhân;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 26/02/2021 của Đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận thanh tra như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Huyện Lý Nhân nằm ở phía Đông tỉnh Hà Nam với 21 xã, thị trấn. Ranh giới hành chính: Phía Đông Bắc giáp tỉnh Hưng Yên; Phía Tây Bắc giáp huyện Duy Tiên; Phía Tây Nam giáp huyện Bình Lục; Phía Đông Nam giáp huyện Mỹ Lộc, tỉnh Nam Định; Phía Đông giáp huyện Hưng Hà và Vũ Thư, tỉnh Thái Bình. Huyện Lý Nhân được công nhận huyện đạt chuẩn nông thôn mới năm 2019

Huyện Lý Nhân cũng là huyện có tốc độ đô thị hóa nhanh, kinh tế của huyện chuyển dịch khá mạnh từ nông nghiệp sang công nghiệp, dịch vụ, thương mại; Sự phát triển nhanh của quá trình CNH - HĐH phần nào đã làm thay đổi bộ mặt của huyện; Một phần diện tích đất nông nghiệp, trong đó chủ yếu là đất lúa được thu hồi để phát triển các KCN, khu đô thị, nhà ở kết hợp thương mại, các công trình công cộng; Việc thực hiện Kế hoạch số 1876/KH-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh về chuyển đổi cơ cấu cây trồng, nuôi trồng thủy sản, trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản cũng có tác động đến công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện.

Tổng diện tích đất tự nhiên của huyện là 16.884,31ha, trong đó: diện tích đất nông nghiệp là 11.500,85 ha; dân số là 180.189 người, với 20 xã và 01 thị trấn.

Diện tích đất lúa là 6.371,0 ha chiếm 55,4 % diện tích đất nông nghiệp và 37,73% diện tích đất tự nhiên.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc lập, thực hiện quy định về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) huyện Lý Nhân được UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 24/4/2013.

Ngày 28/9/2018, UBND tỉnh Hà Nam đã ban hành Quyết định số 1746/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Lý Nhân.

Trên cơ sở quy hoạch được phê duyệt, UBND huyện Lý Nhân đã xây dựng Kế hoạch sử dụng đất hàng năm trình UBND tỉnh phê duyệt, cụ thể:

+ Kế hoạch SĐĐ năm 2016 huyện Lý Nhân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1346/QĐ-UBND ngày 06/9/2016.

Theo đó: tổng diện tích đất trồng lúa là 6.172,80 ha; tổng diện tích đất lúa thu hồi theo kế hoạch là 244,19 ha; diện tích chuyển mục đích sử dụng từ đất lúa sang đất phi nông nghiệp theo kế hoạch là 221,11 ha.

+ Kế hoạch SDD năm 2017 huyện Lý Nhân: được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2431/QĐ-UBND ngày 30/12/2016. Theo đó: tổng diện tích đất trồng lúa là 6224,97 ha; tổng diện tích đất lúa thu hồi là 141,66 ha và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp theo kế hoạch là 135,16 ha.

+ Kế hoạch SDD năm 2018 huyện Lý Nhân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2444/QĐ-UBND ngày 29/12/2017. Theo đó: tổng diện tích đất trồng lúa là 6.116,31 ha; tổng diện tích đất lúa thu hồi là 261,28 ha và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp theo kế hoạch là 170,72 ha.

+ Kế hoạch SDD năm 2019 huyện Lý Nhân: được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 22/02/2019. Theo đó: tổng diện tích đất trồng lúa là 5932,53 ha; tổng diện tích đất lúa thu hồi theo kế hoạch là 384,98 ha và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp theo kế hoạch là 358,72 ha.

+ Kế hoạch SDD năm 2020 huyện Lý Nhân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 735/QĐ-UBND ngày 09/4/2020. Theo đó: tổng diện tích đất trồng lúa là 6.035,21 ha; tổng diện tích đất lúa thu hồi và chuyển mục đích sử dụng theo kế hoạch năm 2020 là 276,94 ha.

Căn cứ vào Quy hoạch điều chỉnh sử dụng đất giai đoạn 2016-2020 của huyện Lý Nhân đã được UBND tỉnh phê duyệt; UBND huyện Lý Nhân đã thực hiện công bố, công khai quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch trên cổng thông tin điện tử của UBND huyện theo quy định của Luật đất đai. Tuy nhiên việc xác định cụ thể diện tích, ranh giới đất trồng lúa trên bản đồ địa chính và ngoài thực địa theo quy hoạch được duyệt chưa được thực hiện.

2. Việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa

a) Việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa:

Thực hiện Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa và các quy định khác của pháp luật liên quan; Quyết định số 34/2019/QĐ-UBND ngày 4/9/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định trách nhiệm của các cấp, các ngành về quản lý đất đai, giải quyết các thủ tục chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa tỉnh Hà Nam giai đoạn 2019-2020, định hướng đến năm 2025; Kế hoạch số 1876/KH-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh Hà Nam về chuyển đổi cơ cấu cây trồng và nuôi trồng thủy sản trên đất trồng lúa tỉnh Hà Nam giai đoạn 2019-2020, định hướng đến năm 2025. Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân đã chỉ đạo rà soát thực trạng các vùng chuyển đổi, xây dựng kế hoạch chuyển đổi cho từng vùng chuyển đổi về diện tích, loại cây trồng phù hợp với từng địa phương; xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện Kế hoạch số 81/KH-UBND ngày 24/7/2019 về chuyển đổi cơ cấu cây trồng và nuôi trồng thủy sản trên đất trồng lúa giai đoạn 2019-2020, định hướng đến năm 2025; ban hành các văn bản chỉ đạo các ngành, các xã, thị trấn rà soát quy hoạch, đề xuất vùng chuyển đổi cơ cấu cây trồng, trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản trên đất trồng lúa (*Công*

văn số 1267/UBND-NN ngày 27/11/2018; Công văn 318/UBND-NN ngày 19/4/2019; Công văn 617/UBND-NN ngày 04/7/2018).

Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân đã thường xuyên tổ chức kiểm tra tiến độ thực hiện chuyển đổi, nhắc nhở, phát hiện, ngăn chặn các vi phạm về đất đai trong quá trình chuyển đổi và lồng ghép trong quá trình thực hiện hai Kế hoạch của tỉnh số 2923/KH-UBND ngày 02/12/2016 và số 2993/KH-UBND ngày 09/12/2016.

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND huyện Lý Nhân, UBND các xã đã xây dựng kế hoạch chuyển đổi cây trồng trên đất trồng lúa, công khai các vùng chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vùng trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản và hướng dẫn các hộ dân trong vùng chuyển đổi làm bản đăng ký chuyển đổi; một số xã đã nhận đăng ký chuyển đổi của người dân như: Nhân Nghĩa, Nhân Mỹ, Trần Hưng Đạo, Nhân Chính, Hợp Lý... . Kết quả đến nay:

Tổng diện tích chuyển đổi đất trồng lúa sang trồng cây hàng năm, cây lâu năm và trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản là 339,1 ha (109 vùng). Trong đó:

- Tổng diện tích đã chuyển đổi cơ cấu cây trồng: 160,8 ha (58 vùng), đạt 30,6% kế hoạch.

- Tổng diện tích đã chuyển đổi sang trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản: 178,3 ha (57 vùng), đạt 27% kế hoạch.

Qua kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn xã Công Lý: Vẫn còn trường hợp đã chuyển đổi nhưng chưa đăng ký chuyển đổi cơ cấu cây trồng. Theo báo cáo của UBND xã là 17,72ha, diện tích này do trước đây cây lúa hiệu quả kinh tế thấp, khó khăn về nước tưới nên các hộ dân đã chuyển đổi cơ cấu cây trồng sang các loại cây trồng khác như ổi, bưởi, cam, chuối và một số rau màu khác.

**) Việc xử lý vi phạm pháp luật trên đất lúa*

Từ năm 2016 đến nay, tổng số trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai trên đất lúa tại địa bàn các xã thị trấn là 26 trường hợp, chủ yếu là đào phá mặt bằng, xây dựng trái phép. UBND huyện đã chỉ đạo các phòng chuyên môn phối hợp với UBND các xã xử lý các trường hợp theo quy định.

b) Việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang sử dụng vào mục đích khác

** Các trường hợp chuyển mục đích không phải xin phép nhưng phải đăng ký (theo quy định tại Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường).*

Từ năm 2016 đến tháng 8/2020, trên địa bàn huyện Lý Nhân không có trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa nhưng không phải xin phép.

** Việc thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích trồng lúa sang mục đích đất phi nông nghiệp theo quy định tại Điều 57 Luật Đất đai:*

Căn cứ vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt; hàng năm UBND huyện Lý Nhân đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND các xã, thị trấn thực hiện trình tự, thủ tục về thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp, cụ thể:

- Dự án giao đất để thực hiện trình tự đấu giá quyền sử dụng đất nhỏ lẻ, xen kẹt trong khu dân cư: 10 dự án với tổng diện tích đất lúa thu hồi: 26.650 m². Toàn

bộ các dự án này đều nằm trong danh sách các dự án, công trình có sử dụng diện tích đất lúa được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

- Dự án giao đất để thực hiện các mục đích khác (*cơ sở sản xuất kinh doanh, thương mại dịch vụ, công cộng*): 22 công trình, dự án với tổng diện tích đất lúa đã thu hồi: 1.246.686 m². Các dự án đều nằm trong danh sách các dự án, công trình có sử dụng diện tích đất lúa được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Riêng dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp Thái Hà giai đoạn 1 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1643/QĐ-TTg ngày 15/11/2019, tổng diện tích 100ha, trong đó sử dụng 90 ha đất lúa.

- Tổng diện tích đất trồng lúa UBND huyện Lý Nhân đã ban hành quyết định cho phép hộ gia đình, cá nhân chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng lúa sang đất ở là: 14 vị trí (13 hộ) với tổng diện tích đất lúa là 2.020 m². Trong đó năm 2019 là 10 vị trí và năm 2020 là 4 vị trí.

*** Trường hợp khác:**

Hiện nay trên địa bàn huyện Lý Nhân có Dự án Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tại xã Nhân Bình và Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tại xã Xuân Khê được triển khai theo Đề án Ứng dụng khoa học và công nghệ trong sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2014-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 779/QĐ-UBND ngày 01/8/2014 của UBND tỉnh Hà Nam với tổng diện tích đất lúa là 1.217.200 m².

3. Việc tính, thu nghĩa vụ tài chính về đất đai

Từ năm 2016 đến tháng 8/2020, số tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa phải nộp của người được nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn huyện Lý Nhân là 5.264.365.000 đồng; số tiền đã nộp là 4.476.685.000 đồng; số tiền chưa nộp là 787.680.000 đồng, cụ thể:

- Năm 2016: 0 đồng.
- Năm 2017: 868.025.000 đồng (đã nộp 831.050.000 đồng)
- Năm 2018: 2.939.525.000 đồng (đã nộp 2.378.150.000 đồng);
- Năm 2019: 1.003.875.000 đồng (đã nộp đủ 1.003.875.000 đồng);
- Đến tháng 8/2020: 452.940.000 đồng (đã nộp 263.610.000 đồng).

Còn 04 dự án chưa nộp tiền bảo vệ phát triển đất trồng lúa gồm:

+ Dự án đấu giá QSD đất làm nhà ở tại xã Nhân Bình theo Quyết định số 1572/QĐ-UBND ngày 25/9/2017 với số tiền 36.975.000 đồng;

+ Dự án giao đất để xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp hạ tầng du lịch di tích lịch sử văn hóa quốc gia Đền Trần Thương theo Quyết định số 462/QĐ-UBND ngày 23/3/2018 của UBND tỉnh Hà Nam (đơn vị được giao đất là UBND huyện Lý Nhân) với số tiền 458.325.000 đồng;

+ Giao đất cho UBND huyện Lý Nhân để XD HTKT khu đấu giá đất ở tại xã Nhân Chính, huyện Lý Nhân theo Quyết định số 411/QĐ 14/3/2018 của UBND tỉnh Hà Nam (đơn vị được giao đất là UBND huyện Lý Nhân) với số tiền 103.050.000 đồng.

+ Đầu tư xây dựng cơ sở làm việc đội phòng cháy chữa cháy và cứu hộ cứu nạn khu vực huyện Lý Nhân và Bình Lục thuộc Công an tỉnh Hà Nam địa bàn xã

Đức Lý theo Quyết định số 1598/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 với số tiền 189.330.000 đồng.

4. Việc thực hiện quy định về đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Việc gia hạn các trường hợp sử dụng đất trồng lúa đã hết thời hạn sử dụng: UBND các xã đã phối hợp với Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ huyện Lý Nhân để thực hiện. Phòng TN&MT phối hợp với các xã, thị trấn, Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ tổ chức thực hiện đăng ký, cấp GCN QSD đất lần đầu. Đối với cấp GCN sau đấu giá QSD đất, Phòng TN&MT đã thường xuyên đôn đốc các xã hoàn thiện hồ sơ để thẩm định, trình UBND huyện ban hành Quyết định cấp GCN, không để tồn đọng. Kết quả cấp GCN lần đầu:

- Tổng số hồ sơ đã tiếp nhận: 785 hồ sơ;
- Số hồ sơ đã giải quyết xong: 785 hồ sơ.

Từ năm 2016 đến nay, trên địa bàn huyện Lý Nhân các trường hợp đã cấp hoặc đã in giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu đã thực hiện giao cho người dân theo quy định.

5. Việc thanh tra, kiểm tra, trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong quản lý đất đai, giải quyết các thủ tục trong chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất lúa. Chế độ Báo cáo hàng năm về kết quả thực hiện trách nhiệm được giao trong lĩnh vực quản lý đất đai, giải quyết các thủ tục trong chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa của UBND cấp huyện với UBND tỉnh

Trong giai đoạn từ năm 2016 - đến tháng 8/2020, Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân đã triển khai 01 cuộc thanh tra liên quan đến công tác quản lý, sử dụng đất đối với các xã trên địa bàn huyện trong việc quản lý, sử dụng đất đai. Đã xem xét, giải quyết 26 vụ việc khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai thuộc thẩm quyền cấp huyện.

Năm 2018, UBND huyện thanh tra đột xuất công tác quản lý nhà nước của UBND xã Nhân Thịnh trong việc sử dụng đất đai tại xóm 5 Do Đạo và có ban hành Kết luận số 402/KL-UBND ngày 03/5/2018. Kiến nghị thông qua kết quả thanh tra đột xuất công tác quản lý nhà nước của UBND xã Nhân Thịnh trong việc sử dụng đất đai tại xóm 5 Do Đạo.

Ngoài ra, UBND huyện đã tổ chức thanh tra lồng ghép trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân: Từ năm 2016 đến nay, UBND huyện đã giải quyết 26 vụ việc liên quan đến đơn thư, khiếu nại, tố cáo về đất đai. Kết luận số 610/KL-UBND ngày 14/6/2017 kết luận tố cáo đối với ông Trương Văn Thung, nguyên trưởng xóm 5 xã Bắc Lý liên quan đến đất đai.

Công tác quản lý về lĩnh vực đất đai, đất trồng lúa còn được thực hiện thông qua các cuộc giám sát của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế HĐND huyện, các hội nghị làm việc của lãnh đạo UBND huyện với các địa phương: Thông báo kết quả giám sát của Ban pháp chế HĐND huyện thực hiện trong quý III năm 2016 về việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước về đất đai ở UBND xã Đức Lý, Chính Lý, Nguyên Lý; Thông báo kết luận giám sát năm 2019 của HĐND huyện về công tác quản lý quỹ đất công ích đối với các xã Chính Lý, Đạo Lý, Chân Lý, Công Lý, Văn Lý. Kết luận thanh tra việc thực hiện công tác đấu giá quyền sử dụng đất đối

với xã Xuân Khê... Thông báo kết luận số 157/TB-VP ngày 13/10/2016 của Văn phòng UBND huyện về kết luận của đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện tại Hội nghị nghe UBND xã Nhân Hưng báo cáo kết quả thực hiện Kết luận 317/KL-UBND ngày 11/4/2016 của UBND báo cáo việc xử lý vi phạm đất đai trên địa bàn xã...

III. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- Việc lập quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) huyện Lý Nhân được UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 24/4/2013 và điều chỉnh quy hoạch tại Quyết định số 1746/QĐ-UBND ngày 28/9/2018 theo đúng quy định của Luật Đất đai năm 2003 và Luật Đất đai năm 2013, tạo cơ sở pháp lý trong việc giao đất, cho thuê đất để phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

- Các chỉ tiêu trong kế hoạch sử dụng đất của huyện Lý Nhân thống nhất với các chỉ tiêu trong quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh và quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đã được phê duyệt. Hàng năm, UBND huyện đã thực hiện chế độ báo cáo về việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa theo quy định.

- Qua kiểm tra xác xuất một số vùng chuyển đổi tại xã Tiến Thắng, xã Xuân Khê, xã Công Lý cho thấy: Việc xác định các loại cây trồng hàng năm, loại thủy sản phù hợp cho chuyển đổi tại địa phương, việc lập kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa và việc thực hiện quy định về điều kiện chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa cơ bản đã thực hiện theo đúng quy định của Nghị định 62/2019/NĐ-CP như: không làm mất đi các điều kiện phù hợp để trồng lúa trở lại...; phù hợp với kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa của cấp xã, cấp huyện; một số địa phương trồng lúa đồng thời kết hợp với nuôi trồng thủy sản có sử dụng dưới 20% diện tích đất trồng lúa để hạ thấp mặt bằng cho nuôi trồng thủy sản nhưng phục hồi lại được mặt bằng khi chuyển trở lại để trồng lúa...; việc thực hiện đăng ký chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa cơ bản đã được thực hiện theo đúng quy định.

- Việc chuyển mục đích sử dụng từ đất trồng lúa sang mục đích đất phi nông nghiệp ở huyện Lý Nhân về cơ bản đã được thực hiện theo đúng quy định; đủ căn cứ thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích đất trồng lúa. Đã đáp ứng được các điều kiện sử dụng từ đất trồng lúa để thực hiện dự án đầu tư như: đổi với dự án sử dụng từ 10ha đất trồng lúa trở lên có văn bản chấp thuận của Thủ tướng Chính phủ. Các dự án còn lại đều có nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Việc thực hiện đăng ký đất đai đối với các trường hợp chuyển mục đích được thực hiện theo đúng quy định.

- Việc kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm của UBND các cấp được thực hiện thường xuyên, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm theo đúng thẩm quyền.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác quản lý, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn huyện Lý Nhân còn một số hạn chế cụ thể như sau:

- Việc xác định cụ thể diện tích, ranh giới đất trồng lúa trên bản đồ địa chính và ngoài thực địa theo quy hoạch được duyệt chưa được thực hiện.

- Đất dành cho sản xuất nông nghiệp giảm do đã thu hồi đất trồng lúa để thực hiện các dự án ảnh hưởng đến một số lao động nông nghiệp không có khả năng làm việc tại các công ty. Cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất còn khó khăn; nguồn nhân lực, lao động có trình độ tay nghề cao trong nông nghiệp còn thiếu.

- Các mô hình chuyển đổi có hiệu quả kinh tế cao hơn gấp 3-4 lần so với lúc chưa chuyển đổi, tuy nhiên các mô hình chuyển đổi vẫn mang tính chất nhỏ lẻ, chưa tập trung; các hộ sản xuất chưa có tính chuyên canh mà vẫn sản xuất tự phát nhìn thấy người khác làm thì làm theo chưa có định hướng về sản lượng cũng như chủng loại hàng hoá cần sản xuất và tiêu thụ. Vẫn còn trường hợp đã chuyển đổi cơ cấu cây trồng nhưng chưa đăng ký chuyển đổi.

- Công tác kiểm tra, giám sát có lúc, có nơi chưa được thường xuyên, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị có lúc còn hạn chế; có địa phương còn xảy ra tình trạng né tránh, không cương quyết trong xử lý vi phạm dẫn đến có vụ việc chậm được giải quyết hoặc giải quyết không triệt để (*như xử lý vi phạm đối với các mô hình sản xuất đa canh, vi phạm do lấn chiếm đất đai...*). Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật đất đai của người sử dụng đất (*nhất là sử dụng đất trồng lúa*) trên địa bàn huyện còn ít về số lượng.

- Còn dự án chưa nộp tiền bảo vệ phát triển đất trồng lúa tại địa phương khi chuyển mục đích đất chuyên trồng lúa nước sang đất phi nông nghiệp nhưng UBND huyện chưa nộp (với vai trò chủ đầu tư) và chưa thực hiện việc đôn đốc theo quy định.

IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Đề nghị UBND huyện Lý Nhân:

- Tổ chức công bố công khai và quản lý chặt chẽ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa của địa phương đã được xét duyệt; xác định ranh giới, lập bản đồ diện tích đất trồng lúa, vùng đất chuyên trồng lúa nước có năng suất, chất lượng cao. Chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện các bước theo quy định tại Thông tư số 17/2014/TT-BTNMT ngày 21/4/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn việc xác định ranh giới, diện tích và xây dựng cơ sở dữ liệu đất trồng lúa.

- Đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình thủy lợi, kỹ thuật trồng lúa, giống lúa để đảm bảo ổn định và phát triển diện tích đất trồng lúa trên địa bàn huyện;

- Khẩn trương hướng dẫn, hỗ trợ người dân có nhu cầu chuyển đổi cơ cấu cây trồng thì hoàn thiện thủ tục đăng ký chuyển đổi theo quy định, xử lý vi phạm (*nếu có*) theo quy định của pháp luật đối với những khu vực không thuộc vùng chuyển đổi mà người dân tự ý chuyển đổi cơ cấu cây trồng hoặc tự ý làm nhà theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức rà soát đôn đốc thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn thuộc thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện. Thực hiện tổng hợp kết quả thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa báo cáo cơ quan Nhà nước có thẩm quyền theo quy định. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và các chủ đầu tư dự án, các xã hàng năm tham mưu bố trí vốn cho các công trình, dự án theo phân cấp để có nguồn nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa....

- Tổ chức thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật đất đai của người sử dụng đất (*nhất là sử dụng đất trồng lúa*) trên địa bàn huyện ; kiến nghị chỉnh lý hồ sơ địa chính theo quy định.

- Chỉ đạo UBND các xã trên địa bàn huyện:

+ Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, chú trọng bảo vệ, phát triển đất trồng lúa; khuyến khích cải tạo đất khác thành đất trồng lúa để bổ sung diện tích đất lúa bị mất tại địa phương; giữ ổn định và mở rộng diện tích đất trồng lúa.

+ Chủ động rà soát, xử lý hoặc trình xử lý dứt điểm tình trạng một số hộ gia đình tự ý xây dựng nhà ở trên đất trồng lúa.

Đề nghị UBND huyện Lý Nhân báo cáo kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị thanh tra về UBND tỉnh và Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 30/6/2021./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Lý Nhân (để t/h);
- Lưu: VT, TTr, HS.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Văn Hảo