

Số: **1060**/KLTT-STN&MT

Hà Nam, ngày **03** tháng **9** năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường đối với Công ty Cổ phần Khoáng sản Hamico Hà Nam tại vị trí Nhà máy sản xuất gạch Hamico và mỏ B.4.4 xã Mộc Bắc, huyện Duy Tiên

Thực hiện Quyết định số 65/QĐ-STN&MT ngày 13/3/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Nam về thanh tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường của một số doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam (trong đó có Công ty Cổ phần Khoáng sản Hamico Hà Nam tại vị trí Nhà máy sản xuất gạch Hamico và mỏ B.4.4 xã Mộc Bắc, huyện Duy Tiên).

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 29/8/2019 của Đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty Cổ phần Khoáng sản Hamico Hà Nam (sau đây gọi tắt là Công ty) có địa chỉ trụ sở chính tại tổ 14, phường Quang Trung, thành phố Phủ Lý, tỉnh Hà Nam; hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp số: 0700730065 do Phòng Đăng ký kinh doanh Sở Kế hoạch Đầu tư tỉnh Hà Nam cấp; đăng ký lần đầu ngày 22/9/2014; đăng ký thay đổi lần thứ 09 ngày 21 tháng 3 năm 2017.

Ngày 12/7/2016, UBND tỉnh Hà Nam đồng ý chủ trương cho phép chuyển chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng Nhà máy gạch Hamico từ Công ty Cổ phần đầu tư và phát triển KSH (trước đây là Công ty TNHH khoáng sản Hà Nam) sang cho Công ty CP Khoáng sản Hamico Hà Nam kế thừa các thủ tục, nghĩa vụ và trách nhiệm liên quan đến dự án.

Ngày 24/4/2018, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam cho phép được khai thác sét tại mỏ B.2.2 thuộc xã Mộc Bắc, huyện Duy Tiên.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Việc chấp hành pháp luật khoáng sản

- Ngày 20/3/2017, UBND tỉnh Hà Nam có Quyết định số 345/QĐ-UBND phê duyệt kết quả đấu giá quyền khai thác khoáng sản sét làm gạch ngói mỏ B.2.2 bãi bồi sông Hồng xã Mộc Bắc huyện Duy Tiên: trong đó Công ty đã trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản tại mỏ B.2.2 với giá trúng đấu giá là 1.909.904.300 đồng.

- Ngày 24/4/2018, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 21/GP-UBND: cho phép Công ty được khai thác sét tại mỏ B.2.2 xã Mộc Bắc để cung cấp nguyên liệu cho nhà máy gạch tuynel tại Cụm CN-TTCN Cầu Giát, huyện Duy Tiên; trữ lượng khoáng sản được phép khai thác là 607.302 m³; diện tích mỏ 18,64 ha; Công suất khai thác 40.000 m³/năm; Mức sâu khai thác đến mức +1m; Thời hạn khai thác 15 năm 6 tháng.

- Ngày 27/7/2018, Công ty được Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức bàn giao mỏ sét trên thực địa (có Biên bản bàn giao);

- Công ty đã lập và ngày 05/8/2017 đã phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác lộ thiên đất sét làm nguyên liệu sản xuất gạch ngói tại mỏ B.2.2, được Sở Công thương thông báo kết quả thẩm định tại Văn bản số 821/SCT-KTAT ngày 10/8/2017.

- Công ty đã nộp đủ tiền trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo Quyết định số 345/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của UBND tỉnh Hà Nam với số tiền là 1.909.904.300 đồng.

- Công ty đã lập Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản, báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản năm 2018 gửi các cơ quan quản lý;

- Công ty đã bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ sét B.2.2 tại Quyết định số 06/2017/QĐ-CT ngày 25/3/2017 và có Thông báo số 09/TB-CT ngày 15/6/2018 về trình độ chuyên môn, năng lực của Giám đốc điều hành mỏ cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền;

- Công ty không lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng mỏ năm 2018 theo quy định.

Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Nam đã ban hành Quyết định số 15/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2019 xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi không lập bản đồ hiện trạng mỏ; không lập mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác khoáng sản năm 2018 tại dự án khai thác mỏ sét B.2.2 bãi bồi sông Hồng tại xã Mộc Bắc, huyện Duy Tiên, số tiền phạt 80 triệu đồng. Công ty chưa chấp hành nộp tiền phạt theo quy định.

2. Về lĩnh vực đất đai

a) Giấy tờ pháp lý về quyền sử dụng đất của doanh nghiệp

* Khu vực xây dựng nhà máy gạch Hamico

- Văn bản số 1511/UBND-KT ngày 12/7/2016 của UBND tỉnh Hà Nam v/v chuyển chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng Nhà máy gạch Hamico.

- Quyết định số 1232/QĐ-UBND ngày 17/8/2016 của UBND tỉnh Hà Nam v/v thu hồi đất và cho Công ty cổ phần khoáng sản Hamico Hà Nam thuê đất để xây dựng Nhà máy gạch Hamico tại cụm CN Cầu Giát, địa bàn các xã: Châu Giang, Chuyên Ngoại huyện Duy Tiên: diện tích 44.910m² đất; thời hạn thuê đến hết ngày 29/7/2055 với hình thức trả tiền thuê đất hàng năm.

- Hợp đồng thuê đất số 76/HĐTD ngày 03/10/2016 giữa bên cho thuê là UBND tỉnh Hà Nam, bên thuê là Công ty CP Khoáng sản Hamico Hà Nam để xây dựng Nhà máy gạch Hamico.

- Giấy chứng nhận QSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CD 855726 ngày 03/10/2016 của UBND tỉnh Hà Nam cấp cho Công ty Cổ phần khoáng sản Hamico: diện tích 44.910m².

* Khu mỏ B.2.2

Công ty chưa ký hợp đồng thuê đất theo quy định.

b) Việc sử dụng đất

* Nhà máy gạch Hamico

- Theo Mặt bằng quy hoạch tổng thể Nhà máy gạch Hamico tại Cụm CN Cầu Giát huyện Duy Tiên được Sở Xây dựng Hà Nam phê duyệt ngày 13/12/2013 thì diện tích xây dựng là 13.761,52m² (chiếm 30,642%); diện tích sân đường 4.777,35m²

(chiếm 10,638%); diện tích kho bãi 15.465,27m² (chiếm 34,436%) và diện tích cây xanh là 10.905,86m² (chiếm 24,284%).

Đối với diện tích kho bãi bao gồm các hạng mục công trình sau: nhà điều hành, nhà bao che lò nung sây; nhà ở cán bộ; nhà bảo vệ; bãi chứa gạch thành phẩm; hồ điều hòa; nhà chế biến tạo hình; nhà đặt máy cấp liệu thùng; nhà chứa đất; nhà chứa than; nhà giới thiệu sản phẩm; nhà nghỉ ăn ca + nhà ở công nhân; nhà chế tạo cơ khí; cổng ra vào; trạm điện; nhà vệ sinh; nhà để xe; nhà ra gạch thành phẩm.

- Qua kiểm tra thực địa: Nhà máy gạch Hamico bao gồm các hạng mục công trình sau (*các công trình này đã được cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất*): Nhà chế biến tạo hình 5033m²; nhà giới thiệu sản phẩm 170 m²; nhà chứa đất 2711 m²; nhà bao che lò nung sây 2525 m²; nhà chứa than 693 m²; nhà ra gạch 517 m²; nhà ở công nhân + nhà ăn 306 m².

Như vậy: Công ty chưa đầu tư xây dựng hồ điều hòa và chưa trồng cây xanh.

*** Khu mỏ sét**

Công ty chưa ký hợp đồng thuê đất, chưa được cấp Giấy chứng nhận QSD đất

*** Việc chấp hành nghĩa vụ khi thuê đất với nhà nước:**

- Tại nhà máy gạch Hamico: Công ty đã nộp tiền thuê đất vào ngân sách nhà nước theo quy định.

- Khu mỏ sét: Do chưa có hợp đồng thuê đất nên Công ty chưa nộp tiền thuê đất.

3. Về lĩnh vực bảo vệ môi trường

a) Các thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường:

*** Khu xây dựng nhà máy gạch**

- Công ty xuất trình cho Đoàn thanh tra Phiếu xác nhận bản đăng ký đạt tiêu chuẩn môi trường số 989/PXN-STN&MT ngày 02 tháng 11 năm 2005 của Sở Tài nguyên và Môi trường cấp cho Công ty TNHH Khoáng sản Hà Nam.

- Hợp đồng kinh tế số 145/2018/HĐKT/ETC-KSHN ngày 04/4/2018 giữa Công ty với Công ty cổ phần đầu tư và kỹ thuật Tài nguyên môi trường ETC thu gom, vận chuyển, lưu giữ và xử lý chất thải nguy hại.

Trong đó, ngày 31/12/2018, Công ty CP Khoáng sản Hamico Hà Nam đã chuyển giao 98kg chất thải nguy hại (*bóng đèn huỳnh quang thải; giẻ lau, găng tay nhiễm TPH; dầu thải; bao bì cứng thải bằng kim loại nhiễm TPH; bao bì cứng thải bằng nhựa nhiễm TPH; bao bì mềm thải*) cho Công ty CP đầu tư và KT TNMT ETC.

- Tính đến thời điểm thanh tra (tháng 7 năm 2019), Công ty chưa thực hiện quan trắc, giám sát môi trường định kỳ năm 2019 theo quy định.

*** Khu mỏ khai thác sét**

- Công ty đã lập Kế hoạch bảo vệ môi trường dự án đầu tư xây dựng công trình mỏ lộ thiên mỏ đất sét làm nguyên liệu sản xuất gạch ngói tại mỏ B.2.2” thuộc bãi bồi sông Hồng, xã Mộc Bắc, huyện Duy Tiên và được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường số 416/GXN-STN&MT ngày 14/3/2018.

- Công ty đã xây dựng Phương án cải tạo, phục hồi môi trường dự án “Đầu tư xây dựng công trình khai thác lộ thiên đất sét làm nguyên liệu sản xuất gạch ngói tại mỏ B.2.2”, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 268/QĐ-STN&MT ngày 26/10/2018.

- Thực hiện ký quỹ phục hồi môi trường:

Theo Quyết định số 268/QĐ-STN&MT ngày 26/10/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường thì tổng kinh phí cải tạo, phục hồi môi trường là 2.012.258.887 đồng; tổng số lần ký quỹ 15 lần; lần 1 số tiền 402.451.777 đồng; lần 2 đến lần 15, số tiền mỗi lần là 114.986.222 đồng.

Công ty chưa thực hiện ký quỹ phục hồi môi trường theo quy định.

b) Kiểm tra thực tế:

* Khu vực Nhà máy gạch:

Tại Nhà máy gạch Hamico dây truyền sản xuất gạch cũ đã dừng hoạt động.

Hiện tại Công ty đã đầu tư dây truyền sản xuất gạch tuynel đốt điện mới (có chiều cao ống khói cao khoảng 85m; lò nung có chiều dài khoảng 90m); có hệ thống dập bụi xử lý khói; có vị trí đo quan trắc ống khói nhưng không lắp đặt sàn để thao tác khi đo khí thải.

Theo Công ty báo cáo: Công suất Nhà máy gạch Hamico tại thời điểm thanh tra khoảng 40 triệu viên/năm.

Như vậy, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản đồng ý chủ trương cho phép chuyển chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng Nhà máy gạch Hamico từ Công ty Cổ phần đầu tư và phát triển KSH (trước đây là Công ty TNHH khoáng sản Hà Nam) sang Công ty cổ phần khoáng sản Hamico Hà Nam và yêu cầu Công ty cổ phần khoáng sản Hamico Hà Nam (chủ đầu tư mới) có trách nhiệm rà soát, hoàn thiện các thủ tục liên quan theo quy định hiện hành nhưng Công ty chưa có Văn bản báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường tình hình thay đổi chủ đầu tư, tình hình thay đổi dây truyền sản xuất gạch mới.

4. Về lĩnh vực tài nguyên nước

Kiểm tra thực địa cho thấy Công ty đang sử dụng 01 giếng khoan, theo Công ty báo cáo chỉ để cho công nhân sử dụng sau ca làm việc nên lưu lượng khai thác < 5 m³/ ngày đêm.

C. NHẬN XÉT

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường; thực hiện nghĩa vụ đối với Nhà nước...

Tuy vậy qua thanh tra, vẫn còn những tồn tại cần khắc phục, cụ thể:

*** Tại Nhà máy gạch Hamico**

- Thực hiện giám sát môi trường định kỳ không đầy đủ về tần suất, đã vi phạm quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 12 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường;

- Công ty chưa có Văn bản báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường tình hình thay đổi chủ đầu tư, tình hình thay đổi dây truyền sản xuất gạch mới.

*** Tại mỏ B.2.2**

- Công ty chưa thực hiện ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường dự án mỏ B.2.2, đã vi phạm khoản 2, Điều 35, Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản;

- Công ty chưa ký hợp đồng thuê đất với cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

- Công ty chưa lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác năm 2018.

Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Nam đã ban hành Quyết định số 15/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2019 xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi trên với số tiền 80 triệu đồng nhưng Công ty chưa chấp hành nộp tiền phạt theo quy định.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Công ty Cổ phần Khoáng sản Hamico Hà Nam

- Chấp hành nghiêm các quyết định xử lý của người có thẩm quyền. Khắc phục ngay các tồn tại đã được chỉ ra nêu trên, trong đó có việc nộp ngay số tiền phạt theo Quyết định số 15/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường; có báo cáo kết quả thực hiện gửi Sở Tài nguyên và Môi trường qua đơn vị Thanh tra Sở trước quý IV/2019.

- Trong quá trình hoạt động, yêu cầu Công ty phải thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về lĩnh vực đất đai, bảo vệ môi trường, khoáng sản, tài nguyên nước (*thực hiện chương trình giám sát môi trường định kỳ đúng thời gian, tần suất, thông số, đảm bảo chất lượng; ký hợp đồng thuê đất và thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính với Nhà nước theo quy định; thực hiện ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường, lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng mỏ; có Văn bản báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường tình hình thay đổi chủ đầu tư, tình hình thay đổi dây chuyền sản xuất gạch mới theo quy định...*).

2. Đối với các đơn vị thuộc Sở

- Giao Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử lý các vi phạm của Công ty theo đúng quy định của pháp luật;

- Phòng Khoáng sản, Chi cục Bảo vệ môi trường, Phòng Nước - KTTV và BDKH căn cứ chức năng, nhiệm vụ của đơn vị có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc Công ty thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật có liên quan trong quá trình khai thác khoáng sản, hoạt động sản xuất kinh doanh theo quy định.

- Chi cục Quản lý đất đai hướng dẫn Công ty hoàn thiện thủ tục tham mưu Sở Tài nguyên và Môi trường ký hợp đồng thuê đất đối với phần diện tích mỏ B.2.2 theo quy định.

Giao Đoàn thanh tra công bố Kết luận thanh tra, đồng thời đôn đốc Công ty cổ phần Khoáng sản Hamico Hà Nam và các đơn vị liên quan thực hiện Kết luận này theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- Thành viên đoàn thanh tra;
- Chi cục QLDD; Phòng KS; Phòng Nước-KTTV&BDKH; CCBVMT (p/h);
- Công ty CP KS Hamico HN (t/h);
- Lưu: VT, TTr, HS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đinh Xuân Thông