

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, công tác bảo vệ môi trường và sử dụng đất của Công ty TNHH Xây dựng Mỹ Đà đối với Nhà máy nước sạch Phú Phúc tại xã Phú Phúc, huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam

Thực hiện Quyết định số 63/QĐ-STN&MT ngày 05/4/2022 của sở Tài nguyên và Môi trường “Về việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, công tác bảo vệ môi trường và sử dụng đất của các tổ chức trên địa bàn tỉnh Hà Nam”, trong đó có Nhà máy nước sạch Phú Phúc thuộc Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà.

Từ ngày 30/8/2022 đến ngày 09/9/2022 Đoàn kiểm tra việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên và môi trường đã tiến hành kiểm tra tại Nhà máy nước sạch Phú Phúc thuộc Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà.

Xét Báo cáo số: 02/BC-ĐKT ngày 11/11/2022 kết quả kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên và môi trường của Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà đối với Nhà máy nước sạch Phú Phúc của Đoàn kiểm tra.

Giám đốc sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà được sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Hà Nam cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp mã số: 0700209462, đăng ký lần đầu ngày 10 tháng 4 năm 2002, đăng ký thay đổi lần thứ 12 ngày 03 tháng 12 năm 2018; cấp lại lần 01 ngày 23 tháng 3 năm 2015 (được chuyển đổi từ Công ty CP đầu tư xây dựng Mỹ Đà).

- Trụ sở Công ty tại số 30 đường Lê Công Thanh, phường Trần Hưng Đạo, thành phố Phủ Lý, tỉnh Hà Nam.

- Người đại diện theo pháp luật: Ông Phan Ngọc Luân.

- Ngành nghề sản xuất kinh doanh: Kinh doanh nước sạch.

- Quá trình hoạt động:

+ Nhà máy nước sạch Phú Phúc (trước đây thuộc quản lý của Trung tâm Nước sạch và VSMT nông thôn – sở NN&PTNT tỉnh Hà Nam) được Chủ tịch UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt dự án tại quyết định số 1744/QĐ-CT ngày 17 tháng 12 năm 2004.

+ Năm 2006, Trung tâm nước sạch và VSMT nông thôn được UBND tỉnh cấp giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2006, lưu lượng được phép khai thác của Nhà máy là 1.000 m³/ngày đêm, thời hạn giấy phép 15 năm (đến hết tháng 11 năm 2021).

+ Ngày 31 tháng 10 năm 2017, Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà đã được UBND tỉnh phê duyệt là nhà đầu tư mua lại toàn bộ tài sản Nhà máy nước sạch xã Phú Phúc tại Quyết định số 1834/QĐ-UBND.

- Công suất thiết kế: 1.200 m³/ngày đêm.
- Nguyên vật liệu sản xuất đầu vào: Nước thô.
- Sản phẩm đầu ra: Nước sinh hoạt.
- Tình trạng thiết bị hiện nay: Nhà máy nước sạch Phú Phúc được xây dựng từ năm 2004, thiết bị đã xuống cấp, hiện Công ty đang sửa chữa, bảo dưỡng các thiết bị để duy trì việc cấp nước ổn định.
- Hóa chất sử dụng: Phèn 359 kg/tháng, javel 958 kg/tháng
- Nguồn cấp nước: Nước sông Hồng.
- Tổng lưu lượng khai thác, sử dụng nước: Bình quân: 850 m³/ngày đêm, lớn nhất: 980 m³/ngày đêm, nhỏ nhất: 610 m³/ngày đêm.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước

1.1. Thủ tục hành chính về tài nguyên nước

Các tài liệu về tài nguyên nước mà Công ty cung cấp:

- Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Trung tâm nước sạch và VSMT nông thôn, thời hạn giấy phép là 15 năm (đến hết tháng 11/2021).
- Quyết định số 1338/QĐ-UBND ngày 07/8/2018 của UBND tỉnh về phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước của Chi nhánh Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà, khai thác nguồn nước mặt sông Hồng cung cấp nước sạch cho toàn bộ xã Phú Phúc, huyện Lý Nhân.
- Tờ khai thuế tài nguyên nước từ tháng 12/2017 đến tháng 3/2022.
- Phiếu kiểm nghiệm nước sau sát khuẩn, nước sinh hoạt, nước mặt, nước thành phẩm, nước sau xử lý: từ năm 2017 đến tháng 6 năm 2022.
- Sổ vận hành nhà máy nước Phú Phúc các năm: 2018, 2019, 2020, 2021.
- Báo cáo hoạt động khai thác, sử dụng nước mặt các năm: 2018, 2019, 2020, 2021.

- Phương án phòng chống ô nhiễm, suy thoái, cạn kiệt nguồn nước.

- Phương án ứng phó khắc phục sự cố ô nhiễm nguồn nước.

1.2. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính trong hoạt động tài nguyên nước

Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính trong lĩnh vực tài nguyên nước bao gồm: Tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước và thuế tài nguyên nước. Tại thời điểm kiểm tra, Công ty đã cung cấp đầy đủ hóa đơn thuế tài nguyên nước mà Công ty đã nộp từ tháng 12/2017 đến tháng 4/2022 với tổng số tiền đã nộp là 1.237.478.086 đồng; hóa đơn nộp tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước với tổng số tiền đã nộp là 35.785.062 đồng.

1.3. Kiểm tra thực tế hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước, xả nước thải vào nguồn nước

Tại thời điểm kiểm tra công trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại Nhà máy nước sạch Phú Phúc vẫn đang hoạt động bình thường.

1.4. Tồn tại

Khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021.

2. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường

2.1. Thủ tục hành chính về môi trường

Không có thủ tục pháp lý về môi trường do cơ quan quản lý phê duyệt hoặc xác nhận theo quy định của pháp luật.

2.2. Kiểm tra thực tế:

Công ty đã bố trí kho chứa chất thải nguy hại.

2.3. Tồn tại

Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà chưa có thủ tục pháp lý về môi trường do cơ quan quản lý phê duyệt hoặc xác nhận theo quy định của pháp luật.

3. Việc chấp hành pháp luật về đất đai

3.1. Thủ tục hành chính về đất đai

Các tài liệu về đất đai mà Công ty cung cấp:

- Biên bản bàn giao mặt bằng để thi công công trình ngày 22/12/2004 giữa UBND xã Phú Phúc và Trung tâm nước SH&VSNT.

- Biên bản bàn giao diện tích cho bên thi công xây dựng công trình nước sạch ngày 11/4/2005 giữa UBND xã Phú Phúc và các hộ dân xóm 9 xã Phú Phúc.

- Biên bản giao vị trí ngày 25/3/2005 giữa UBND xã Phú Phúc với Chủ đầu tư (*BQL dự án xây dựng mô hình thí điểm*) và đơn vị tư vấn (*Chi nhánh Công ty ĐT&XD cấp thoát nước*), đơn vị thi công (*Công ty XD&PTHTKT Hà Nam*).

- Quyết định số 45/QĐ-UBND ngày 12/01/2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án “lựa chọn nhà đầu tư mua lại các nhà máy nước sạch do Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường Hà Nam quản lý”.

- Tờ trình số 1865/TTr-STC ngày 25/9/2017 của sở Tài chính về việc phê duyệt nhà đầu tư trúng đấu giá tài sản Nhà máy nước sạch Phú Phúc.

- Thông báo số 1900/TB-STC ngày 29/9/2017 của sở Tài chính về việc nộp tiền trúng đấu giá tài sản Nhà máy nước sạch Phú phúc.

- Quyết định số 1834/QĐ-UBND ngày 31/10/2017 của UBND tỉnh về phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư mua lại toàn bộ Nhà máy nước sạch Phú Phúc.

- Biên bản bàn giao tài sản Nhà máy nước sạch Phú Phúc ngày 15/11/2017 giữa các sở, ngành: Nông nghiệp & PTNT, Văn phòng UBND tỉnh, Kế hoạch & đầu tư, Tài nguyên & môi trường, Xây dựng, Tài chính cho Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà với diện tích sử dụng đất là 2.141 m².

3.2. Kiểm tra thực tế:

Công ty đang vận hành Nhà máy gồm: Văn phòng phía Tây, Hệ thống bể lắng phía Bắc, Hệ thống bộ lọc và bơm áp phía Nam.

3.3. Tồn tại

- Nguồn gốc sử dụng đất: Dự án Nhà máy nước sạch Phú Phúc trước đây do Trung tâm Nước sạch và VSMT nông thôn (*đã giải thể*) - Sở Nông nghiệp và

phát triển nông thôn tỉnh Hà Nam đầu tư xây dựng và đi vào vận hành sử dụng từ năm 2005 trên cơ sở một phần diện tích đất do UBND xã quản lý và một phần diện tích đất của một số hộ gia đình, cá nhân tại xóm 9 xã Phú Phúc sử dụng.

Theo Biên bản bàn giao diện tích cho bên thi công xây dựng công trình nước sạch ngày 11/4/2005 giữa UBND xã Phú Phúc và các hộ dân xóm 9 xã Phú Phúc thì các hộ gia đình, cá nhân đã chuyển đổi đất sang vị trí khác để bàn giao mặt bằng xây dựng Nhà máy nước sạch Phú Phúc nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền chính lý hồ sơ địa chính, chính lý Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân theo quy định.

- Từ năm 2005, Trung tâm Nước sạch và VSMT nông thôn chưa hoàn thiện thủ tục giao đất, thuê đất và sau khi nhận bàn giao tài sản dự án Nhà máy nước sạch xã Phú Phúc từ ngày 15/11/2017 đến nay, Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà cũng chưa hoàn thiện thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định.

- Chưa có số liệu đo đạc chi tiết diện tích thực tế đang sử dụng đất và các công trình xây dựng trên đất.

- Đối chiếu với quy định tại điểm d, Khoản 2 Điều 3 và Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà thuộc trường hợp sử dụng đất trên thực địa mà chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật thuộc hành vi “chiếm đất”.

III. KIẾN NGHỊ

1. Yêu cầu Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà:

- Phối hợp và chấp hành các quyết định xử lý vi phạm hành chính của người có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Khẩn trương hoàn thiện:

+ Hồ sơ đề nghị cấp phép khai thác, sử dụng nước mặt theo quy định (*thời gian hoàn thành trước ngày 30/6/2023*);

+ Hồ sơ kê khai, tính toán số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021. Thời gian kê khai, tính toán từ ngày 01/12/2021 đến thời điểm kết thúc hành vi vi phạm. (*thời gian hoàn thành trước ngày 30/6/2023*);

+ Hồ sơ đề nghị cấp giấy phép môi trường đến cơ quan có thẩm quyền cấp phép theo quy định (*thời gian hoàn thành trước ngày 30/6/2023*);

- Khẩn trương cải tạo và xây dựng các công trình xử lý nước thải sinh hoạt, sân phơi bùn, kho chất thải nguy hại đảm bảo yêu cầu về bảo vệ môi trường theo quy định.

- Buộc hoàn thiện các thủ tục về giao đất, thuê đất (*Thời gian hoàn thành trước 30/6/2023*) như sau:

+ Thuê đơn vị tư vấn có chức năng hành nghề đo đạc bản đồ tiến hành đo đạc hiện trạng sử dụng đất đối với Nhà máy nước sạch xã Phú Phúc và tiến hành kiểm tra, nghiệm thu về bản đồ trước khi đưa vào sử dụng theo quy định

+ Phối hợp với UBND xã Phú Phúc, UBND huyện Lý Nhân để làm rõ công tác giải phóng mặt bằng, việc chuyển đổi đất của các hộ gia đình, cá nhân khi thực hiện dự án Nhà máy nước sạch Phú Phúc;

+ Hoàn thiện hồ sơ và gửi về sở Tài nguyên và Môi trường để được hướng dẫn các thủ tục giao, cho thuê đất theo quy định.

- Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm “chiếm đất”; hành vi khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021 khi người có thẩm quyền xử lý theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra Sở xem xét xử lý vi phạm hành chính như sau:

- Khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021 (*vi phạm khoản 15, Điều 9 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản*);

- Xử lý việc buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm:

+ “Chiếm đất” đối với Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà khi phòng Giao đất- Định giá đất chuyển hồ sơ theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ*);

+ Khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021 đối với Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà khi Chi cục Bảo vệ môi trường chuyển hồ sơ theo quy định tại Điểm r, Khoản 3, Điều 4 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.

3. Giao Phòng Giao đất - Định giá đất đôn đốc, hướng dẫn Công ty thực hiện một số nội dung sau:

- Hoàn thiện kết quả đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện Nhà máy nước sạch Phú Phúc và hồ sơ giao đất, thuê đất theo quy định.

- Gửi hồ sơ liên quan đến tính toán số lợi bất hợp pháp của Nhà máy nước sạch Phú Phúc đến Chánh thanh tra sở Tài nguyên và Môi trường để xử lý việc buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm “chiếm đất” trước khi thực hiện thủ tục giao đất, thuê đất theo quy định.

- Tổng hợp kết quả thực hiện về Chi cục Bảo vệ môi trường để báo cáo lãnh đạo sở (*trước ngày 15/7/2023*).

4. Giao Chi cục Bảo vệ môi trường:

- Đôn đốc, hướng dẫn Công ty khẩn trương khắc phục các tồn tại trong việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước, công tác bảo vệ môi trường;

- Chủ trì, phối hợp với Thanh tra sở và các đơn vị có liên quan, tính toán, xác định số lợi bất hợp pháp mà Công ty đã thu được từ việc khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021 đến thời điểm kết thúc hành vi vi phạm.

- Gửi hồ sơ liên quan đến tính toán số lợi bất hợp pháp của Nhà máy nước sạch Phú Phúc đến Chánh thanh tra sở Tài nguyên và Môi trường để xử lý việc buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm khai thác, sử dụng nước mặt sông Hồng khi giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 175/GP-UBND ngày 24/11/2006 của UBND tỉnh cấp cho Công ty đã hết hạn từ ngày 01/12/2021.

- Tổng hợp kết quả chấp hành pháp luật tài nguyên nước, công tác bảo vệ môi trường và sử dụng đất từ đơn vị và Phòng Giao đất – Định giá đất báo cáo lãnh đạo sở để quản lý, theo dõi (*trước ngày 15/7/2023*).

5. Yêu cầu UBND xã Phú Phúc:

Báo cáo và cung cấp toàn bộ hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc giải phóng mặt bằng và chuyển đổi ruộng của các hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án Nhà máy nước sạch Phú Phúc (*photo chứng thực*) gửi UBND huyện Lý Nhân, Sở Tài nguyên và Môi trường (*xong trước ngày 31/12/2022*).

6. Yêu cầu UBND huyện Lý Nhân:

Chỉ đạo các đơn vị có liên quan, UBND xã Phú Phúc khẩn trương hoàn thiện hồ sơ cấp hoặc chỉnh lý Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân đã được UBND xã Phú Phúc thực hiện chuyển đổi sang vị trí khác để đầu tư xây dựng dự án Nhà máy nước sạch Phú Phúc (*xong trước ngày 31/12/2022*).

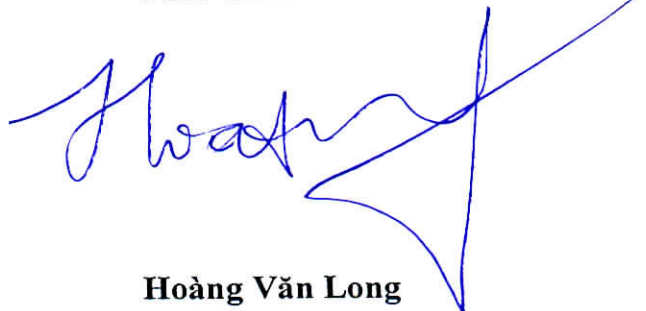
7. Giao Trung tâm Công nghệ thông tin Tài nguyên và Môi trường: Công khai kết quả kiểm tra của Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường.

8. Đoàn kiểm tra tổ chức công bố kết luận kiểm tra Công ty TNHH xây dựng Mỹ Đà theo quy định.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo sở;
- Công ty TNHH XD Mỹ Đà (để thực hiện);
- Thành viên đoàn kiểm tra;
- Chánh Thanh tra Sở TN&MT;
- Chi cục BVMT, P. Giao đất-ĐGĐ;
- TT Công nghệ thông tin TNMT;
- Lưu: VT, HS đoàn kiểm tra.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Hoàng Văn Long