UBND TỈNH HÀ NAM
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1059/KLTT-STN&MT

Hà Nam, ngày 03 tháng 9 năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường đối với Công ty TNHH Dịch vụ thương mại GRAND, xã Thanh Hà, huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam;

Thực hiện Quyết định số 115/QĐ-STN&MT ngày 29/5/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về thanh tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường của Công ty TNHH Dịch vụ thương mại GRAND, xã Thanh Hà, huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 29/8/2019 của Đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

A. TÌNH HÌNH CHUNG

Công ty TNHH Dịch vụ thương mại GRAND (sau đây viết tắt là Công ty) có địa chỉ trụ sở chính tại xã Thanh Hà, huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam; hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp số 0700522428 do Phòng Đăng Ký kinh doanh - Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Hà Nam cấp; đăng ký lần đầu ngày 21/1/2011; đăng ký thay đổi lần thứ 5 ngày 10 tháng 7 năm 2013;

Công ty được UBND tỉnh Hà Nam cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 06121000.098 ngày 29 tháng 6 năm 2011: chứng nhận đầu tư dự án Cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản, thực phẩm xuất khẩu với công suất 3.150 tấn/năm; xây dựng trung tâm thương mại dịch vụ 03 tầng với diện tích sàn 2.400m^2; tiến độ thực hiện dự án 36 tháng (*khởi công xây dựng tháng 5/2011, hoàn thành dự án tháng 5/2014*).

Ngày 05/11/2014, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản số 1982/UBND-CT chấp thuận chủ trương để Công ty TNHH dịch vụ thương mại Grand bổ sung thêm mục tiêu kinh doanh xăng dầu vào dự án đầu tư xây dựng Cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản, thực phẩm xuất khẩu và khu kinh doanh đa dịch vụ.

Ngày 04/3/2015, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản số 343/UBND-CT chấp thuận để Công ty TNHH Dịch vụ thương mại Grand điều chỉnh dự án đầu tư với mục tiêu: Xây dựng cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản xuất khẩu; kinh doanh dịch vụ thương mại: nhà hàng ăn uống, xăng dầu...và cho thuê nhà xưởng; công suất: chế biến nông, lâm sản 1.450 tấn sản phẩm/năm; kinh doanh xăng, dầu 1,25 triệu lít/năm; dịch vụ ăn uống 10.825 lượt khách/năm và dịch vụ cho thuê nhà xưởng; tiến độ thực hiện dự án: quý I năm 2016 hoàn thành đưa toàn bộ dự án đi vào hoạt động sản xuất kinh doanh.

* Sau khi nhận bàn giao đất trên thực địa, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã 03 lần tham mưu UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản cho gia hạn tiến độ hoàn thành dự án, cụ thể:

- Ngày 31/7/2014, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản số 1273/UBND-CT điều chỉnh tiến độ hoàn thành dự án của Công ty đến hết tháng 6/2016. Sau thời hạn nêu trên nếu Công ty không hoàn thành toàn bộ dự án và đưa vào hoạt động có

hiệu quả như cam kết, UBND tỉnh sẽ xử lý theo quy định tại Điều 64 Luật đất đai 2013 và các quy định có liên quan. Đồng thời yêu cầu Công ty dừng ngay hoạt động cho thuê nhà xưởng trái quy định; đồng thời khẩn trương đưa xưởng chế biến nông, lâm sản, thực phẩm vào hoạt động sản xuất kinh doanh; rà soát công tác hạch toán, xác định các nghĩa vụ tài chính với ngân sách Nhà nước phát sinh từ khi hoạt động để thực hiện đầy đủ theo quy định của pháp luật.

- Ngày 05/12/2016, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản số 2935/UBND-NV điều chỉnh tiến độ hoàn thành dự án của Công ty đến hết quý III năm 2017.

- Ngày 26/9/2017, UBND tỉnh Hà Nam có Văn bản số 2748/UBND-NV đồng ý cho phép Công ty điều chỉnh tiến độ hoàn thành dự án đầu tư xây dựng Khu dịch vụ thương mại và chế biến nông, lâm sản đến hết tháng 12/2017.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc chấp hành pháp luật về đất đai

- Công ty được UBND tỉnh Hà Nam cho thuê đất tại Quyết định số 182/QĐ-UBND ngày 30/01/2011: Tổng diện tích đất sử dụng là 32.622 m^2 địa bàn xã Thanh Hà, huyện Thanh Liêm; Mục đích sử dụng đất: Xây dựng cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản xuất khẩu; kinh doanh dịch vụ thương mại: nhà hàng ăn uống, xăng dầu...và cho thuê nhà xưởng (*tại Văn bản số 343/UBND-CT ngày 04/3/2015của UBND tỉnh*); Thời hạn thuê đất: 50 năm.

Đồng thời giao 5.184m^2 đất cho Công ty để làm đường vận chuyển dùng chung, sau khi thi công xong công trình đơn vị có trách nhiệm bàn giao lại diện tích đất và công trình cho UBND xã Thanh Hà để quản lý và đưa vào sử dụng chung.

- Công ty đã ký hợp đồng thuê đất với UBND tỉnh Hà Nam (*đại diện là Sở Tài nguyên và Môi trường*) tại Hợp đồng số 07/HĐTĐ ngày 23/02/2011 theo phương thức nộp tiền thuê đất hàng năm; đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BB 229195 ngày 25/02/2011 (*thửa đất số 108, tờ bản đồ 06, xã Thanh Hà, diện tích 32.622 m^2*); chưa được chứng nhận quyền sở hữu công trình.

**** Hiện trạng sử dụng đất:***

Theo Mặt bằng quy hoạch điều chỉnh được Sở Xây dựng tỉnh Hà Nam phê duyệt số 838/MBQH ngày 22/7/2015 thì cơ cấu sử dụng đất toàn dự án như sau: diện tích xây dựng các công trình 13.096,7m^2 (chiếm tỷ lệ 40,1%); cây xanh cách ly 6.561,2m^2 (chiếm 20,1%); mặt nước cảnh quan 1.429,5m^2; sân, đường nội bộ 11.534,6m^2. Bao gồm 05 hạng mục đã có và 24 hạng mục xây dựng mới.

Thực tế: Qua 3 lần UBND tỉnh cho phép Công ty điều chỉnh tiến độ đầu tư nhưng đến thời điểm thanh tra Công ty vẫn chưa hoàn thành tiến độ toàn dự án, hiện vẫn còn một số hạng mục chưa đầu tư xây dựng như: nhà điều hành và nghỉ giao ca khu dịch vụ 373,5m^2 (*vị trí hạng mục số 6 trong Tổng mặt bằng*); Nhà hàng giải trí 159,1m^2 (*vị trí hạng mục số 7*); Khu dịch vụ giải khát 429,3m^2 (*vị trí hạng mục số 8*); nhà phơi sấy 331,2m^2 (*vị trí hạng mục số 19*); khu thu gom và xử lý rác thải, nước thải sản xuất 100m^2 (*vị trí hạng mục số 24*).

* Bên cạnh đó cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản, thực phẩm xuất khẩu của Công ty không hoạt động chế biến nông, lâm sản và không có nhà hàng ăn uống. Hiện Công ty đang cho 06 đơn vị khác thuê lại phần nhà xưởng đã đầu tư xây dựng, cụ thể như sau:

- Cho ông Đỗ Văn Tình có hộ khẩu thường trú tại Đinh Tiên Hoàng, Hà Hồi, Thường Tín, Hà Nội thuê một khu nhà xưởng diện tích 697,5m^2 và sân ngoài nhà xưởng với diện tích 1.172,5m^2; mục đích làm cơ sở kinh doanh; thời gian thuê 03 năm tính từ ngày 15/11/2017 đến ngày 15/11/2020 (*Hợp đồng thuê nhà ngày 15/11/2017*);

- Cho Công ty TNHH Xuất nhập khẩu ALIBABA thuê 300m^2 (nằm trong khu liên hợp nhà điều hành, văn phòng, nhà xưởng với tổng diện tích đã xây dựng 4.500m^2) làm cơ sở sản xuất kinh doanh; giá tiền thuê nhà 05 triệu đồng/tháng; thời gian thuê 03 năm từ 04/12/2018 đến ngày 04/12/2021 (*Hợp đồng thuê nhà ngày 09/01/2019*);

- Cho Công ty TNHH Thương mại và xuất nhập khẩu Mai Phương Hà Nam thuê 500m^2 nằm trong khu liên hợp nhà điều hành, văn phòng, nhà xưởng với tổng diện tích đã xây dựng 4.500m^2; thời gian thuê 03 năm tính từ ngày 10/12/2017 đến ngày 10/12/2020 (*Hợp đồng thuê nhà được công chứng ngày 09/01/2019*);

- Cho Công ty TNHH Thương mại và xuất nhập khẩu An Hòa thuê 500m^2 (nằm trong khu liên hợp nhà điều hành, văn phòng, nhà xưởng với tổng diện tích đã xây dựng 4.500m^2); thời gian thuê 03 năm tính từ ngày 10/12/2017 đến ngày 10/12/2020 (*Hợp đồng thuê nhà được công chứng ngày 09/01/2019*);

- Cho Công ty TNHH Thương mại Thanh Hà TL thuê 100m^2 (nằm trong khu liên hợp nhà điều hành, văn phòng, nhà xưởng với tổng diện tích đã xây dựng 4.500m^2); thời gian thuê 03 năm tính từ ngày 10/12/2018 đến ngày 01/12/2021 (*Hợp đồng thuê nhà được công chứng ngày 09/01/2019*);

- Cho Công ty TNHH Thương mại và xuất nhập khẩu FAMI thuê 500m^2 (nằm trong khu liên hợp nhà điều hành, văn phòng, nhà xưởng với tổng diện tích đã xây dựng 4.500m^2); thời gian thuê 03 năm tính từ ngày 10/12/2017 đến ngày 10/12/2020 (*Hợp đồng thuê nhà được công chứng ngày 09/01/2019*);

2. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước

a) Các thủ tục hành chính

Sau khi được UBND tỉnh cho bổ sung thêm mục tiêu kinh doanh xăng dầu vào dự án đầu tư xây dựng Cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản, thực phẩm xuất khẩu và khu kinh doanh đa dịch vụ, Công ty mới lập Kế hoạch bảo vệ môi trường của dự án "Xây dựng cửa hàng xăng dầu" và được UBND huyện Thanh Liêm xác nhận tại Giấy xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường số 04/XN-UBND ngày 23/6/2016.

Công ty không thực hiện việc quan trắc, giám sát môi trường định kỳ theo quy định.

b) Các loại chất thải phát sinh trong quá trình sản xuất, kinh doanh và biện pháp giảm thiểu:

Qua kiểm tra thực địa và theo báo cáo của Công ty:

- Tại khu vực nhà xưởng (mục đích trong dự án là nơi chế biến hàng nông, lâm sản xuất khẩu; kinh doanh dịch vụ thương mại, nhà hàng ăn uống): Công ty chỉ cho thuê kho, không có hoạt động sản xuất hàng nông lâm sản, không có nhà hàng ăn uống nên chỉ phát sinh lượng nhỏ nước thải sinh hoạt, không phát sinh khí thải và các loại chất thải khác. Đối với các đơn vị thuê lại nhà xưởng của Công ty cũng chỉ làm nơi chứa hàng và đóng gói, dán nhãn mã tem mác cho các sản phẩm đồ khô, không phát sinh các loại chất thải, nước thải, khí thải.

- Tại khu vực cây xăng (khoảng 2.200m^2) có phát sinh lượng chất thải rắn chủ yếu là rác thải sinh hoạt, Công ty đã bố trí các thùng thu gom; chất thải nguy hại như giẻ lau dính dầu mỡ, vỏ hộp mực in thải, cặn dầu...đã được thu gom về khu vực lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại.

C. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN

* Đối với Công ty TNHH dịch vụ thương mại GRAND:

Tại thời điểm thanh tra, Công ty có một số thủ tục về lĩnh vực Tài nguyên và môi trường; Tuy nhiên, vẫn còn nhiều tồn tại, cụ thể như sau:

- Chậm tiến độ thực hiện dự án (*đã 3 lần Sở Kế hoạch - Đầu tư tham mưu UBND tỉnh Hà Nam có văn bản cho gia hạn tiến độ dự án nhưng vẫn chưa hoàn thành*).

- Không có Kế hoạch Bảo vệ môi trường cho toàn bộ dự án "Xây dựng cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản xuất khẩu; kinh doanh dịch vụ thương mại: nhà hàng ăn uống, xăng dầu...và cho thuê nhà xưởng", chỉ có Kế hoạch bảo vệ môi trường của dự án "Xây dựng cửa hàng xăng dầu" và được UBND huyện Thanh Liêm xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường số 04/XN-UBND ngày 23/6/2016, đã vi phạm khoản 3 Điều 26 Luật Bảo vệ môi trường năm 2005 (nay là Điều 31 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014); vi phạm điểm d khoản 2 Điều 11 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường;

- Không thực hiện giám sát môi trường định kỳ theo quy định; đã vi phạm điểm a, khoản 7 Điều 12 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

* Đối với công tác quản lý nhà nước

Việc UBND huyện Thanh Liêm xác nhận Kế hoạch bảo vệ môi trường của dự án "Xây dựng cửa hàng xăng dầu" tại Giấy xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường số 04/XN-UBND ngày 23/6/2016 mà không phê duyệt Bản cam kết bảo vệ môi trường cho toàn dự án đầu tư xây dựng Cơ sở chế biến hàng nông, lâm sản, thực phẩm xuất khẩu và khu kinh doanh đa dịch vụ, kinh doanh xăng dầu là không phù hợp với quy định của pháp luật.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đề nghị UBND tỉnh

Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra, xem xét việc Công ty thực hiện tiến độ dự án đầu tư sau khi được Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh cho gia hạn tiến độ thực hiện dự án (*Văn bản số 1273/UBND-CT ngày 31/7/2014; Văn bản số 2935/UBND-NV ngày 05/12/2016; Văn bản số 2748/UBND-NV ngày 26/9/2017*) và đề xuất UBND tỉnh biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Đối với Công ty TNHH Thương mại GRAND

- Chấp hành nghiêm quyết định xử lý vi phạm hành chính của người có thẩm quyền. Khẩn trương khắc phục ngay các tồn tại đã được chỉ ra qua thanh tra, có báo cáo kết quả thực hiện gửi Sở Tài nguyên và Môi trường (*qua đơn vị Thanh tra Sở*), cụ thể:

- Lập thủ tục về bảo vệ môi trường cho toàn dự án theo quy định tại điểm 2, khoản 13, Điều 1 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Luật Bảo vệ môi trường, trình cơ quan Nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

- Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về lĩnh vực đất đai; môi trường; nước và các quy định của pháp luật khác có liên quan.

3. Đối với UBND huyện Thanh Liêm

Yêu cầu UBND huyện Thanh Liêm rút kinh nghiệm trong công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường; Đồng thời rà soát và hủy bỏ Giấy xác nhận số 04/XN-UBND ngày 23/6/2016 của UBND huyện Thanh Liêm xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường của Dự án đầu tư xây dựng cửa hàng xăng dầu của Công ty TNHH dịch vụ thương mại Grand.

4. Đối với các đơn vị thuộc Sở

- Giao Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử lý hoặc tham mưu xử lý vi phạm của Công ty theo đúng quy định của pháp luật;

- Chi cục Quản lý Đất đai, Chi cục Bảo vệ môi trường, phòng Nước- Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu căn cứ chức năng, nhiệm vụ của đơn vị có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc Công ty thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật có liên quan trong quá trình thực hiện dự án đầu tư.

Giao Đoàn thanh tra công bố Kết luận thanh tra, đồng thời đôn đốc Công ty TNHH dịch vụ thương mại Grand và các đơn vị liên quan thực hiện Kết luận theo quy định./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- Thành viên đoàn thanh tra;
- Các đơn vị thuộc sở có liên quan;
- Công ty TNHH dịch vụ thương mại Grand (t/h);
- Lưu: VT, TTr, HS.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Ký bởi: Sở Tài nguyên và Môi trường
Cơ quan: Tỉnh Hà Nam
Thời gian ký: 03/09/2019 17:13:21

CỘNG HÒA XHCN VIỆT NAM
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG
TỈNH HÀ NAM

Đinh Xuân Thông