

Số: **2062**/KL-STN&MT

Hà Nam, ngày **22** tháng 8 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định pháp luật về đất đai và bảo vệ môi trường đối với “dự án đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm” của Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam

Thực hiện Quyết định số 181/QĐ-STN&MT ngày 24/5/2023 của Giám đốc sở Tài nguyên và Môi trường về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật đất đai và bảo vệ môi trường đối với dự án “Đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm” của Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam, từ ngày 01/6/2023 đến ngày 12/7/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam,

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 11/BC-ĐTTr ngày 02/8/2023 của Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận như sau:

1. Khái quát chung

Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam (*sau đây gọi tắt là Công ty*) có trụ sở chính tại thôn Nam Công, xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam; hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần, mã số doanh nghiệp 0105012517 do phòng Đăng ký kinh doanh sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Hà Nam cấp lần đầu ngày 20/01/2011, đăng ký thay đổi lần thứ 6 ngày 06/04/2020; (*được đổi tên từ Công ty Cổ phần Công nghệ vật liệu xây dựng Nucetech*).

Ngày 30/6/2017, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam chấp thuận chủ trương đầu tư dự án xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền Nucetech với quy mô công suất 36 triệu viên gạch xi măng cốt liệu/năm và 150.000m³ cát nghiền/năm tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm; tiến độ thực hiện dự án tháng 7/2018 hoàn thành đi vào hoạt động sản xuất kinh doanh (*Quyết định số 994/QĐ-UBND ngày 30/6/2017 của UBND tỉnh Hà Nam*).

Ngày 03/12/2020, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam chấp thuận cho điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền, theo đó điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án: tháng 03/2022 hoàn thành và đưa toàn bộ dự án đi vào sản xuất kinh doanh (*Quyết định số 2485/QĐ-UBND ngày 03/12/2020 của UBND tỉnh Hà Nam*).

Tại thời điểm thanh tra: Nhà máy đã và đang hoạt động cát nghiền tại thôn Nam Công, xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm theo chấp thuận chủ trương của UBND tỉnh.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Kiểm tra việc chấp hành pháp luật đất đai

a) Về thủ tục hành chính

Ngày 22/03/2022, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam cho thuê đất để đầu tư dự án xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm (*Quyết định số 362/QĐ-UBND ngày 22/3/2022*): diện tích được thuê 9.002m²; thời hạn sử dụng đất đến ngày 30/6/2047 theo phương thức thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm;

Ngày 25/3/2022, Công ty được Sở Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Thanh Liêm, UBND xã Thanh Tân tổ chức bàn giao đất tại thực địa với diện tích 9.002m².

Ngày 25/4/2022, Công ty ký hợp đồng thuê đất số 16/HĐTD với UBND tỉnh Hà Nam (*Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Nam làm đại diện*): diện tích thuê 9.002m²; thời hạn thuê đất đến ngày 30/6/2047; mục đích để xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền theo phương thức thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm; vị trí, ranh giới khu đất được xác định theo tờ Trích đo địa chính khu đất số 108/TĐ-ĐC, tỷ lệ 1/1000 do Trung tâm Công nghệ Thông tin Tài nguyên và Môi trường lập ngày 17/7/2017 và đã được Phòng Đo đạc bản đồ và Viễn thám thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Nam kiểm tra, xác nhận ngày 25/7/2017.

Ngày 26/4/2022, Công ty được UBND tỉnh Hà Nam (*ủy quyền cho Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường*) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CT500834; số vào sổ cấp GCN: CT07220; thửa đất số 15, tờ bản đồ số 7 tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm; diện tích 9.002m²; mục đích sử dụng đất: đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp; nguồn gốc sử dụng: Nhà nước cho thuê đất trả tiền hàng năm.

b) Kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Theo Mặt bằng quy hoạch số 661/MBQH được Sở Xây dựng phê duyệt ngày 24/4/2017, dự án nhà máy gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm được cơ cấu sử dụng đất với 13 hạng mục công trình gồm: Nhà văn phòng 210m² (2 tầng); nhà bao che dây chuyền nghiền 250 m²; nhà bao che xưởng sản xuất gạch 880 m²; bãi thành phẩm 2125 m²; kho vật liệu 450 m²; bể cấp nước, lắng lọc 310 m²; bãi nguyên liệu 290 m²; nhà để xe 60 m²; nhà bảo vệ 09 m²; trạm biến áp 15 m²; bồn hoa cây xanh 2218 m²; sân đường bê tông 2183 m².

Hiện trạng trên thực địa:

+ Một số công trình đã đầu tư xây dựng: Nhà bao che dây chuyền nghiền; nhà bao che xưởng sản xuất gạch; bãi thành phẩm; kho vật liệu; bể cấp nước, lắng lọc; bãi nguyên liệu; nhà để xe; nhà bảo vệ; trạm biến áp; công; bồn hoa cây xanh; sân đường bê tông.

+ Cổng vào nhà máy không thể hiện xây dựng rõ ràng (*không có tường và cánh cổng*), nhà văn phòng và một số vị trí bồn hoa cây xanh giáp phía đường đang xây dựng.

- Việc sử dụng đất của Công ty tại thời điểm thanh tra: sử dụng đất đúng vị trí được giao, đúng mục đích, không có tranh chấp, không chuyển nhượng hoặc cho đơn vị khác thuê lại.

c) Về nghĩa vụ tài chính về đất:

- Theo Thông báo số 474/TB-CCTKV ngày 16/6/2022 của Chi cục thuế Khu vực Thanh Liêm - Bình Lục: Công ty phải nộp tiền thuê đất từ tháng 7/2019 đến hết

tháng 5/2022 là 71.159.880 đồng và nộp tiền thuê sử dụng đất phi nông nghiệp là 2.862.072 đồng. Công ty đã nộp đầy đủ theo quy định (*Giấy nộp tiền vào Ngân sách nhà nước số 3046645 ngày 20/6/2022*).

- Công ty được miễn tiền thuê đất theo ưu đãi đầu tư trong thời gian 6 năm 10 tháng, kể từ tháng 6/2022 đến hết tháng 3/2029 với tổng số tiền thuê đất được miễn là 243.594.120 đồng (*theo Quyết định số 610/QĐ-CTHNA ngày 29/6/2022 của Cục thuế tỉnh Hà Nam*).

- Theo thông báo của Sở Tài chính tỉnh Hà Nam tại Văn bản số 556/STC-QLNS ngày 14/4/2022, Công ty có trách nhiệm nộp là 97.980.000 đồng tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa và ngân sách nhà nước. Công ty đã thực hiện đầy đủ theo quy định (*Giấy nộp tiền vào Ngân sách Nhà nước số 1926727 ngày 18/4/2022*).

2.2. Kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường

a) Về thủ tục hành chính

- Công ty đã lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường cho dự án đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền tại thôn Nam Công, xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm và được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 124/QĐ-STN&MT ngày 07/5/2020.

- Công ty đã lập Báo cáo đề xuất cấp Giấy phép môi trường cho dự án đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền (*phân kỳ đầu tư 1 sản xuất cát nghiền*) và được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép môi trường số 2987/GPMT-STN&MT ngày 30/12/2022.

b) Việc chấp hành các quy định trong công tác Bảo vệ môi trường

- Công ty đã vận hành thử nghiệm và lập Báo cáo kết quả vận hành thử nghiệm công trình xử lý chất thải đối với dự án xây dựng nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền (*phân kỳ đầu tư 1 sản xuất cát nghiền*) tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm và gửi cơ quan quản lý theo quy định. Kết quả vận hành thử nghiệm các công trình xử lý chất thải của Công ty vào tháng 3/2023 cho thấy kết quả đảm bảo theo quy định (*Công ty được Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra, giám sát vận hành thử nghiệm công trình xử lý chất thải của dự án, có Biên bản kiểm tra số 01/GSVHTN-Cát Xanh ngày 16/3/2023*).

- Công ty đã thực hiện Báo cáo công tác bảo vệ môi trường năm 2022 (*Báo cáo số 16/2022/BC-BVMT-CXHN ngày 31/12/2022 của Công ty*); Báo cáo tình hình hoạt động phát thải của cơ sở sản xuất trên lưu vực sông Nhuệ, sông Đáy gửi cơ quan quản lý theo yêu cầu (*Báo cáo số 32/BC-CXHN ngày 19/11/2022 của Công ty*); Báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2022 (*Báo cáo số 35/BC-CXHN ngày 31/12/2022*); báo cáo quan trắc môi trường quý II, III, IV năm 2022.

- Năm 2022, Công ty đã ký Hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải nguy hại với Công ty Cổ phần Môi trường công nghệ cao Hoà Bình (*theo Hợp đồng số 144/2022/HĐK/HB-CXHN ngày 01/4/2022*); Năm 2023, ký hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải nguy hại với Công ty Cổ phần đầu tư và kỹ thuật tài nguyên và môi trường ETC (*theo Hợp đồng số 04023/2023/HĐCNNHTG/ETC ngày 03/4/2023*).

Ngày 24/12/2022, Công ty đã chuyển giao cho Công ty Cổ phần môi trường công nghệ cao Hoà Bình 100kg chất thải nguy hại các loại (*bóng đèn huỳnh quang hỏng; giẻ lau dính dầu; dầu mỡ thải; vật liệu thấm dầu; thùng chứa dầu thải*) để được xử lý theo quy định (*theo Biên bản bàn giao chất thải giữa hai đơn vị ngày 24/12/2022*).

- Năm 2022, Công ty đã ký Hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải sinh hoạt với Công ty cổ phần Môi trường Hà Nam (*theo Hợp đồng số 41/HĐKT-MTHN-CXHN ngày 01/5/2022*); Năm 2023, ký hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải sinh hoạt với Công ty TNHH Môi trường Thanh Liêm (*theo Hợp đồng số 01/HĐKT ngày 02/5/2023*).

- Nộp tiền phí bảo vệ môi trường đối với nước thải: năm 2022 nộp 2.5800.000 đồng (*Giấy báo nợ số 9730958 ngày 31/5/2022 của Ngân hàng Thương mại cổ phần đầu tư và phát triển Việt Nam - Chi nhánh Hà Nam*); năm 2023 nộp 2.500.000 đồng (*Giấy nộp tiền mặt ngày 05/6/2023 của Ngân hàng Ngân hàng Thương mại cổ phần đầu tư và phát triển Việt Nam - Chi nhánh Hà Nam*).

- Công ty đã xây dựng kho lưu giữ CTNH để thu gom, phân loại, lưu giữ, quản lý CTNH theo quy định.

- Công ty đã xây dựng hệ thống thu gom xử lý nước thải sinh hoạt bằng bể tự hoại và bể sinh học để xử lý theo quy định. Nước mưa chảy tràn được thu gom vào hệ thống rãnh thu gom nước và hố lắng chặn trước khi thoát ra môi trường.

- Công ty đã lắp đặt và vận hành hệ thống phun nước dập bụi tại trạm nghiền cát, phun nước dập bụi tại mặt bằng dự án và phối hợp với các doanh nghiệp lân cận thực hiện phun nước dập bụi tại các tuyến đường vận chuyển trong quá trình hoạt động sản xuất và trồng cây xanh trong khu vực dự án.

2.3. Việc thực hiện các Kết luận thanh tra, kiểm tra, quyết định xử lý vi phạm hành chính của cơ quan nhà nước có thẩm quyền

Kể từ khi đi vào hoạt động sản xuất kinh doanh, Công ty chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền nào thanh tra, kiểm tra.

Ngày 24/01/2022, Công ty bị Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hành vi chiếm đất (*sử dụng đất trên thực địa mà chưa hoàn thành thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định*), trong đó phạt tiền 74 triệu đồng và buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm với số tiền 155.813.000 đồng (*Quyết định số 02/QĐ-XPVPHC ngày 24/01/2022 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường*). Công ty đã chấp hành Quyết định xử lý theo quy định.

3. Kết luận

* **Ưu điểm:** Các thủ tục hành chính về đất đai và bảo vệ môi trường đối với dự án “đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm” của Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam đầy đủ; quá trình triển khai thực hiện công ty đã cơ bản chấp hành tốt các quy định của pháp luật về đất đai và bảo vệ môi trường.

* **Tồn tại:** Tại thời điểm thanh tra, tiến độ thực hiện dự án đã hết (*theo Quyết định số 2485/QĐ-UBND ngày 03/12/2020 của UBND tỉnh Hà Nam thì tháng*

03/2022 Công ty phải hoàn thành và đưa toàn bộ dự án đi vào sản xuất kinh doanh). Tuy nhiên, công trình Nhà văn phòng, một số vị trí bồn hoa cây xanh phía giáp đường đang đầu tư xây dựng và chưa hoàn thiện theo quy định.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý

4.1. Yêu cầu Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam

- Khẩn trương hoàn thành các hạng mục công trình theo đúng mặt bằng quy hoạch được duyệt.

Trường hợp sau 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư kể từ khi nhận bàn giao đất trên thực địa mà Công ty chưa hoàn thiện đầu tư xây dựng dự án theo quy định thì phải thực hiện trình tự thủ tục xin gia hạn tiến độ sử dụng đất (nếu có nhu cầu) và phải chịu trách nhiệm về việc chậm đầu tư theo quy định.

- Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật đất đai, bảo vệ môi trường và các quy định pháp luật khác có liên quan trong quá trình hoạt động.

4.2. Đối với các đơn vị thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường

- Phòng Giao đất - Định giá đất, Chi cục BVMT: Thường xuyên kiểm tra, giám sát và hướng dẫn Công ty chấp hành các quy định của pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý trong quá trình thực hiện Dự án.

- Thanh tra Sở: Theo dõi, đôn đốc Công ty thực hiện các kiến nghị đã nêu tại mục 4.1.

4.3. Đề nghị UBND huyện Thanh Liêm và UBND xã Thanh Tân

Đôn đốc Công ty hoàn thành các hạng mục công trình theo đúng mặt bằng quy hoạch được duyệt. Thường xuyên kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật về đất đai và bảo vệ môi trường của Công ty nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, xử lý các sai phạm theo thẩm quyền hoặc chuyển cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật đất đai và bảo vệ môi trường đối với dự án “đầu tư xây dựng Nhà máy gạch không nung, cát nghiền tại xã Thanh Tân, huyện Thanh Liêm” của Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam.

Giao Đoàn thanh tra công bố Kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Các đơn vị: Thanh tra; GD-ĐGD;
Chi cục BVMT;
- UBND huyện Thanh Liêm;
- UBND xã Thanh Tân;
- Công ty Cổ phần Cát Xanh Hà Nam (để thực hiện);
- Trung tâm TTDL&PTQĐ
(đăng công khai Kết luận)
- Lưu: VT, TTr, Hồ sơ.

GIÁM ĐỐC

Phạm Chí Thống